

PROGRAMA

DE

INTERVENCION COMUNITARIA

\* P R O I N C O \*

PROYECTO DE PRODUCCION DE BLOQUES PARA LA CONSTRUCCION

**LICENCIATURA EN TRABAJO SOCIAL**

COMISION INTERNA  
FEDERACION ARGENTINA  
DE UNIDADES ACADEMICAS  
DE TRABAJO SOCIAL (FAUATS)

## PROGRAMA DE INTERVENCION COMUNITARIA - P R O I N C O

El Programa de Intervención Comunitaria (PROINCO) es un programa del Centro de Investigaciones Regionales, Educativas y Sociales (C.I.R.E.S.) de la Facultad de Ciencias Humanas de la Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires.

El PROINCO ha sido diseñado en estrecha correlación con las actividades académicas de carácter práctico de la carrera de Trabajo Social. Estas se vienen realizando desde 1987 fundamentadas en una concepción de que las mismas actividades formativas confluyen en servicio a la comunidad. De así como, a partir de tales actividades, se recogen también las necesidades y demandas de la comunidad. Debido a interacción de se formula un diagnóstico social que posteriormente deternir áreas posibles de intervención en los distintos centros de práctica, ubicados en los barrios de Villa Aguirre, la Manzana de Emergencia, Villa Gaucho, La Movidiza, Tropezón, Maggiore, San Juan, Villa Cordobita y Tunitas.

teniendo en cuenta que las prácticas se desarrollan durante el cursado de la carrera cuentan con el siguiente recurso humano de docentes y alumnos que han definido como criterios mínimos indispensables para establecer la posibilidad de intervención :

- a. la participación voluntaria y organizada de la comunidad en la decisión de abocarse a determinada problemática;
- b. el apoyo material efectivo que puedan brindar distintas instituciones del sector público o privado.

Las áreas problemáticas consideradas posibles de intervención desde la carrera de IS son :

1. Regularización y legalización de la tenencia de tierras;
2. Contaminación de las aguas del Arroyo Langueyú con su incidencia en el deterioro de la salud;
3. Carencia de unidades habitacionales y deficiencia de calidad de las existentes;
4. Alto nivel de desempleo y subempleo.
5. Fracaso escolar indicado por el alto grado de repitencia y deserción.
6. Deficiencias en los servicios básicos de urbanización (agua, cloacas, luz eléctrica, gas, transporte, etc)
7. Alto grado de deficiencia alimentaria indicada por la incidencia de distintas enfermedades (desnutrición, paratuberculosis, etc.)

A partir del establecimiento de estas áreas, el PROINCO se ha estructurado en subprogramas específicos que se van desarrollando gradualmente, de acuerdo a las iniciativas y prioridades definidas con la comunidad y según el avance académico de los grupos de intervención.

De acuerdo con esta metodología, se ha previsto la existencia de subprogramas en las áreas de :

EMPLEO, VIVIENDA, SALUD, EDUCACION y SERVICIOS BASICOS.

En la actualidad, el PROINCO ha avanzado en el subprograma de Vivienda, en el cual se ha incluido el PROYECTO DE PRODUCCION DE BLOQUES PARA LA CONSTRUCCION.

## PROYECTO DE PRODUCCION DE BLOQUES PARA LA CONSTRUCCION

### ANTECEDENTES

En el marco de las actividades académicas de carácter práctico, el área prioritaria que se vio favorecida por la oferta de un recurso externo que mejorara la calidad de la enseñanza fue la de Vivienda. A mediados de 1989, en ocasión de las Jornadas para la Construcción de Vivienda Popular en la ciudad de Mar del Plata, docentes y alumnos de la carrera de Trabajo Social de la Facultad de Ciencias Humanas de la UNCPBA entraron en contacto con miembros del Centro de Estudios de Tecnología en Vivienda, dependiente de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional de Mar del Plata, quienes manifiestan su interés en un trabajo común.

A mediados de septiembre de 1989 se realizó una reunión en el Departamento de Trabajo Social (FCHUNCPBA), en la ciudad de Tandil, de la que participaron el Ing. Roberto G. Sironi, director del Centro de Estudios de Tecnología en Vivienda (CETV) y la Lic. Susana Malacalza, directora del Departamento de Trabajo Social (DTS), además de docentes de la carrera y otros miembros del Centro.

En esta reunión se elaboró un anteproyecto de trabajo, en el cual se estableció:

1. la necesidad de detectar, mediante una investigación participativa llevada a cabo por el DTS en los distintos centros de práctica, la existencia de grupos sociales interesados en la producción de bloques para la construcción.

2. que el DTS enviara una carta de intención al CETV manifestando su interés en el trabajo conjunto, para agilizar la puesta en marcha del proyecto, aun antes de la firma de un convenio específico en el marco del ya existente entre ambas Universidades.

3. el ofrecimiento, por parte del CETV en calidad de préstamo temporario, de una bloquera eléctrica para la producción de bloques para la construcción y la correspondiente asesoría técnica.

De acuerdo a lo establecido, el DTS, a través de los docentes coordinadores de los centros de práctica y alumnos de los talleres correspondientes, realizó durante el periodo septiembre -noviembre 1989 la investigación conjunta en la que se detectaron personas interesadas en participar en el proyecto de producción de bloques en los barrios La Movediza, Tropezón, Villa Gaucho y la Manzana de Emergencia.

A mediados de noviembre de 1989 el DTS envió la carta de intención al CETV, cuyo acuerdo fue recibido en el mes de diciembre.

Por otro lado, el DTS siguió trabajando en los centros de práctica en la conformación de los distintos grupos de trabajo y definición de proyectos específicos :

1. En los barrios La Movediza y Tropezón se conformó un grupo de 22 familias con el objetivo de producir los bloques para :
  - a. mejoramiento de sus viviendas;
  - b. venta del excedente como ingreso para acceder a otros materiales de construcción.
  
2. En el barrio Villa Gaucho se conformó un grupo de 9 familias, cuyas mujeres y adolescentes trabajarían con el objetivo de :
  - a. capacitación en un nuevo oficio;
  - b. generación de ingresos con la venta de lo producido.
  
3. En la Manzana de Emergencia de Villa Aguirre se conformó un grupo de 11 familias con el objetivo de producir bloques para :
  - a. el mejoramiento de sus viviendas;
  - b. la construcción de un centro comunitario.

SUBPROYECTO DE PRODUCCION DE BLOQUES PARA EL MEJORAMIENTO DE  
VIVIENDAS EN LOS BARRIOS LA MOVEDIZA Y TROPEZON

- I CONSIDERACIONES GENERALES
- II CARACTERIZACION DE LOS BARRIOS
- III JUSTIFICACION DEL SUBPROYECTO
- IV OBJETIVOS DEL SUBPROYECTO
- V DETALLE DEL SUBPROYECTO
- VI CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES
- VII PRESUPUESTO
- VIII RESPONSABILIDADES

## I CONSIDERACIONES GENERALES

Los indicadores oficiales y privados dan cuenta, casi cotidianamente, de los graves problemas que vive gran parte de la población afectada por años de economía estancada y, en los últimos meses, por el agudo proceso inflacionario.

En los últimos años, no sólo los ingresos se redujeron, sino que también aumentaron los intereses en el mercado de crédito con diversas consecuencias. La más inmediata es el encarecimiento del financiamiento en la construcción y venta de viviendas, lo que alejó aun más las posibilidades de compra de buena parte de los argentinos. Otra, ha sido el atractivo de las colocaciones financieras que desalentó la inversión en la construcción, como en otros tipos de inversiones reales.

El déficit habitacional en nuestro país tiene diferentes orígenes, pero el principal es el bajo poder adquisitivo de gran parte de la población que dificulta el nivel de ahorro necesario para la adquisición o mejora de vivienda.

Las estimaciones disponibles ubican al déficit habitacional entre los 2,5 - 3,0 millones de unidades computadas.

Otro motivo está dado por la reducción en la construcción de viviendas efectuadas por organismos oficiales, cuyos programas se destinan a las franjas de recursos medios.

De hecho, debido a su fuerte empobrecimiento, la franja más postergada de la población sólo puede acceder a una vivienda o refaccionar la propia en condiciones de subvención absoluta.



La deficiencia de una política social de vivienda a nivel nacional queda demostrada por las distorsiones resultantes del sistema de provisión de viviendas. En este sentido, se puede considerar que desde el FONAVI se implementa, más que una política habitacional, un sistema perverso de contrataciones públicas, que hace que, de los fondos aplicados a cada unidad de vivienda, a penas una tercera parte sirve para solucionar una necesidad social, mientras que las dos terceras partes restantes resuelven demandas empresariales.

El alto costo unitario de cada vivienda FONAVI deja fuera del sistema de oferta pública al grueso de la población necesitada de vivienda. Mucha de esta demanda surge de aquel sector que ya está localizado en algún sitio y dispone de alguna infraestructura o techo mínimo, que ni siquiera requiere de una unidad nueva o de otra localización, sino de políticas de apoyo para mejorar la que ya dispone o para regularizar su situación de tenencia de la tierra.

Todo indica que la solución de este problema depende de múltiples variables y que la más relevante es el nivel de actividad de la economía, del cual depende, a su vez, el nivel de ingreso de los hogares.

Trasladando este análisis a la realidad local, se verifica que esta situación caracteriza también a los barrios periféricos de Tandil, entre los cuales se encuentran La Movediza y Tropezón.

## II CARACTERIZACION DE LOS BARRIOS LA MOVEDIZA Y TROPEZON

Ubicados a NE de Tandil, ambos barrios se hallan delimitados por la Avenida Lunghi, calles Chapeaurouge, Salta y el barrio de Suboficiales. Cuentan con los servicios mínimos de alumbrado en cada esquina, calles con arenado y la línea de colectivos Martín Rodríguez.

No tienen servicio de agua corriente ni posibilidades de construir pozos, debido a la altura y malas condiciones de los terrenos. La recolección de residuos es deficitaria: se realiza en el sector lateral del barrio, sin recorrer el interior; por otro lado, los vecinos no se acostumbran a sacar los residuos embolsados, por lo cual estos se acumulan en terrenos baldíos, favoreciendo la proliferación de plagas y la contaminación ambiental.

Como consecuencia de la crisis nacional, se verifica la existencia de un gran número de desocupados y subempleados, con fuerte incremento del sector informal (100 ocupados; 44 subocupados; 33 desocupados) (\*).

El total de la población (523) se distribuye de la siguiente forma:

Mayores	264 personas	(Población Económicamente Activa 182)
Menores	259 "	(*)

---

(\*) Datos obtenidos en el Censo realizado por el DIB en 1989.

---

Las instituciones localizadas en estos barrios son :

1. Sala de Salud (actualmente el proyecto ATAMDOS presta un servicio de atención primaria a la salud, mediante un equipo profesional);
2. Escuela Primaria N. 30 (con Jardín de Infantes y comedor escolar);
3. Caritas (realiza actividades de apoyo a otras instituciones);
4. Sociedad de Fomento ;
5. Comparsa La Serrana (organización recreativa).

Los pobladores de estos barrios suelen diferenciar dos regiones bien demarcadas, a las que denominan "arriba" y "abajo". Esta diferenciación no se debe exclusivamente a la topografía de la región (altura de los terrenos), sino que implica para la conformación social del barrio una suerte de privilegio para los que habitan el sector alto ("los de arriba"), puesto que ahí se localizan la Sociedad de Fomento y la Sala de Primeros Auxilios.

### III \* JUSTIFICACION DEL SUBPROYECTO

La crisis internacional - y su proyección sobre el ámbito nacional - se caracteriza, entre otros aspectos, por el achicamiento forzoso del Estado y la necesidad de redefinición de su rol global, afectando fundamentalmente al gasto público. En estas condiciones, se ve fuertemente impactada el área de políticas sociales, particularmente la de vivienda.

Las alternativas a esta situación requieren alta creatividad por parte de los sectores más afectados, que se ven obligados a generar las más variadas estrategias de supervivencia.

En este sentido, se vuelven relevantes las distintas formas de organización comunitaria que posibilitan, a la vez que la solución de los problemas específicos, el fortalecimiento y recomposición del tejido social. Este protagonismo representa asimismo una ruptura con las formas de relación del Estado paternalista.

En el actual contexto de redefinición del rol del Estado, el conjunto de instituciones debe adecuarse a las nuevas condiciones para satisfacer las demandas de los distintos sectores sociales.

En el caso particular de la Universidad, ésta debe trascender su función específica de formación de profesionales, prestando un servicio a la comunidad, mediante el apoyo concreto a estas nuevas formas de respuesta de los diferentes grupos sociales.

La carrera de Trabajo Social, que históricamente ha desarrollado la formación de sus cuadros profesionales en estrecha vinculación con las necesidades de los sectores más desfavorecidos, requiere

inevitablemente, profundizar el conocimiento de las distintas formas posibles de intervención comunitaria, de modo de promover o catalizar experiencias embrionarias gestadas al interior de la comunidad, articulándolas con organismos públicos o privados que contribuyan con recursos capaces de viabilizar la implementación de los diferentes proyectos.

El SUBPROYECTO DE PRODUCCION DE BLOQUES PARA EL MEJORAMIENTO DE VIVIENDAS EN LOS BARRIOS LA MOVEDIZA Y TROPEZON que se detalla a continuación toma como eje una de las necesidades sociales detectadas en dichos barrios, intentando desde allí lograr impacto sobre las demás áreas problemáticas : el mejoramiento efectivo de la vivienda conlleva la posibilidad de lograr, mediante emprendimientos similares, modificaciones en otros ámbitos de la vida comunitaria.

En otro sentido, el proyecto se convierte asimismo en un elemento de fundamental importancia para el desarrollo de una experiencia-piloto de micro-emprendimiento, con posterior efecto multiplicador sobre otros barrios.

#### IV OBJETIVOS DEL SUBPROYECTO

1. Elevar la calidad de vida del grupo social participante, mediante el mejoramiento de sus viviendas.
2. Promover un modelo organizativo solidario capaz de generar la solución de nuevos problemas.
3. Capacitar para el proyecto de micro-emprendimiento en auto-construcción de vivienda.
4. Reconvertir pautas de consumo de materiales para la construcción de vivienda popular.
5. Abaratar costos de la auto-construcción, mediante la venta del excedente de la producción de bloques.

## V DETALLE DEL PROYECTO

### ETAPAS

El Subproyecto de Producción de Bloques para el Mejoramiento de Viviendas en los barrios La Movediza y Tropezón consistirá en las siguientes etapas :

1. Promoción del Subproyecto en la comunidad.
2. Definición del convenio-marco entre las instituciones participantes (carta de intención del DTS y aceptación del CETV).
3. Formación del grupo social interviniente :
  - . definición de status jurídico;
  - . distribución de roles;
  - . establecimiento de normas internas.
4. Capacitación técnica de los participantes en el uso de la bloquera.
5. Producción de los bloques de cemento.
6. Utilización de los bloques para refacciones en las viviendas.

### PARTICIPANTES

En el subproyecto intervendrán :

- \* el grupo social de la comunidad La Movediza / Tropezón;
- \* el DTS de la Facultad de Ciencias Humanas de la UNCPBA;
- \* el CETV de la Facultad de Arquitectura de la UNMDP;
- \* la Municipalidad de Tandil;

## ESPECIFICACIONES TÉCNICO-METODOLÓGICAS

En el subproyecto se utilizará una bloquera eléctrica como un medio con el cual los usuarios se organizarán para fabricar bloques de cemento destinados al mejoramiento de sus viviendas.

En él participarán aquellos miembros de la comunidad que tengan necesidad de mejorar sus viviendas y estén dispuestos a trabajar organizadamente en la fabricación de los mismos.

La bloquera tiene una capacidad de producción de 600 bloques cada 8 horas de trabajo. Se ha previsto que de la cantidad de bloques producidos, una mitad podrá ser retirada para su utilización inmediata, mientras la otra quedará destinada a la venta para :

- a. reponer la materia prima necesaria para un nuevo lote de bloques;
- b. compra de otros materiales de construcción

Se establece de esta forma un Fondo Común que beneficia al grupo en los siguientes aspectos :

1. el usuario que ingresa aporta su capacidad de trabajo sin aportar efectivo;
2. el usuario puede trabajar los fines de semana y días francos;
3. el usuario puede obtener otros materiales de construcción sin aportar dinero;



## VI CRONOGRAMA DEL SUBPROYECTO

El tiempo estimado para el total del subproyecto es de 13 meses y la duración de las respectivas etapas es estimada como sigue :

### **Etapas 1 : Promoción del Subproyecto en la comunidad**

Mediante una investigación de carácter participativo, se detectarán los miembros de la comunidad interesados en el proyecto.

\* Plazo estimado : Septiembre - Noviembre 1989 (3 meses).

\* Participantes : grupo de alumnos y docentes del Taller Integrador I de la Carrera de Trabajo Social; miembros de las comunidades involucradas.

\* Actividades :

1. Información a la Sociedad de Fomento local de la posibilidad de realización del proyecto.
2. Convocatoria a Asamblea de vecinos en la Sociedad de Fomento.
3. Convocatoria puerta-a-puerta para la definición del proyecto.

### **Etapas 2 : Definición del convenio-marco entre las instituciones participantes**

Una vez concluida la investigación realizada en la etapa 1, en caso de comprobar interés por el proyecto en la comunidad, el DTS enviará una carta de intención al CETV y éste manifestará sus términos de aceptación.

\* Plazo estimado : Diciembre 1989 (1 mes).

\* Participantes : DTS y CETV.

### Etapa 3 : Formación del grupo social interviniente

Se prevén las siguientes sub-etapas :

- . conformación del grupo;
- . definición de status jurídico;
- . distribución de roles;
- . establecimiento de normas internas.

\* Plazo estimado : Enero - Febrero 1990 (2 meses).

\* Participantes : integrantes del Taller Integrador 1 de la carrera de Trabajo Social , grupo de vecinos organizados y miembros de la Secretaría de Cultura de la Municipalidad de Tandil.

\* Actividades :

1. reuniones periódicas semanales de discusión y organización, coordinadas por el DTS;
2. relevamiento socio-económico del grupo barrial participante;
3. determinación de familias prioritarias;
4. asignación de tareas;
5. establecimiento de contactos con organismos y dependencias municipales y privados, para suministro de servicios básicos, materiales de construcción y apoyo diverso.
6. preparación de la infraestructura local para instalación de la bloquera.

Etapa 4: Capacitación técnica de los participantes en el uso de la bloquera.

\* Plazo estimado : Marzo - Abril 1990 (2 meses).

\* Participantes : Miembros del CETV, DTS y del Grupo Social Organizado.

\* Actividades :

1. Talleres teórico-prácticos de capacitación en el uso de la bloquera;
2. Perfeccionamiento en la producción de los bloques;
3. Evaluación grupal de la capacitación.

Etapa 5 : Producción de los bloques de cemento.

\* Plazo estimado : Abril a Septiembre 1990 (6 meses)

\* Participantes : Grupo Social (producción de bloques) y miembros del Taller Integrador 1 DTS (organización);

\* Actividades :

1. Fabricación de bloques;
2. Acumulación del stock;
3. Seguimiento y Supervisión de las relaciones grupales.

**Etapa 6: Utilización de los bloques para refacciones en las viviendas.**

\* Plazo estimado : Mayo - Octubre 1990 (6 meses)

\* Participantes : Miembros del Grupo Social, del CETV y del Taller Integrador 1 del DTS.

\* Actividades :

1. Tareas operativas de refacción de viviendas por parte del Grupo Social
2. Capacitación y Supervisión en la utilización de los bloques por parte de miembros del CETV;
3. Seguimiento y Coordinación de las relaciones grupales por parte de los integrantes del Taller Integrador 1 del DTS.
4. Evaluación de la experiencia completa por parte del DTS, CETV y Grupo Social.
5. Multiplicación extensiva de la experiencia a otros barrios, por parte del Grupo Social organizado.
6. Sistematización participativa de la experiencia por todos los integrantes del proyecto.

## VII. PRESUPUESTO

El presupuesto del proyecto se desglosa en dos grandes ítems, correspondientes a :

A. Gastos en materiales y servicios, que serán aportados por el Grupo Social Organizado y cuyo monto es variable y dependiente de los recursos que se requieran al momento de la ejecución del proyecto.

B. Gastos de traslado de la bloquera y de los profesionales del CETV, en las distintas etapas del proyecto, a cargo de la UNCFBA :

1. Traslado de la bloquera desde Mar del Plata a Tandil :

A 500.000,00 (estimado en base a tarifas de flete regional en Enero 1990)

2. Traslados de 3 miembros del CETV desde Mar del Plata, 3 viajes ida y vuelta, viáticos y alojamiento en Tandil durante un total de 10 días :

A 2.000.000,00 (estimado en base a tarifas vigentes en Enero 90)

3. Pasajes de ida y vuelta a los barrios para los docentes del DTS encargados de la ejecución del proyecto, estimados en doce viajes mensuales para tres personas, durante 13 meses :

A 864.000,00 (tarifa vigente al 20 de marzo de 1990)

## VIII RESPONSABILIDADES

1. La DIRECCION GENERAL DEL PROYECTO Y SUPERVISION ACADEMICA estarán a cargo de la Lic. Susana Malacalza, Profesora Titular Ordinaria con dedicación exclusiva del Taller Integrador 1 de la carrera de Trabajo Social de la UNCPBA.
2. La COORDINACION DEL TRABAJO DE CAMPO Y SEGUIMIENTO DE LA TAREA ACADEMICA de los alumnos del Taller Integrador 1 estarán a cargo de la Lic. Andrea Oliva, Ayudante Diplomada Ordinaria con dedicación semi-exclusiva y del Lic. Guillermo Chirino, Ayudante Diplomado Interino con dedicación simple del Taller Integrador 1 de la carrera de Trabajo Social de la UNCPBA.
3. El TRABAJO DE CAMPO en el area de organización comunitaria será realizado por los alumnos del Taller Integrador 1.
4. Las actividades de CAPACITACION Y ASESORIA TECNICA a los miembros del Grupo Social estarán a cargo del Director del CETV, Arq. Hector De Schant.
5. El CUIDADO Y MANUTENCION de la biblioteca estarán a cargo del Grupo Social.